

**Procedura wydawania
przez Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Zielonej Górze
decyzji w sprawach dotyczących wyłączenia gruntów leśnych
z produkcji, stosownie do Ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów
rolnych i leśnych**

§ 1.

Podstawy prawne wydawanych decyzji:

- a) Ustawa z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U z 2024 r., poz. 82);
- b) Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572);
- c) Zarządzenie nr 114 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 12 grudnia 2023 r. w sprawie wprowadzenia do stosowania *„Zasad prowadzenia postępowań w sprawach dotyczących wyłączenia gruntów leśnych z produkcji stosownie do ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2409, z późn. zm.) oraz uzgadniania projektów decyzji o warunkach zabudowy oraz decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego”*.

§ 2.

Zdefiniowanie procesu wydawania decyzji związanych z wyłączeniem gruntów leśnych z produkcji leśnej:

1. Ochronie związanej z ustawą o ochronie gruntów rolnych i leśnych, gdzie organem właściwym jest dyrektor regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych, podlegają wszystkie grunty (bez względu na własność), będące lasami w rozumieniu ustawy o lasach, w tym:
 - sklasyfikowane w ewidencji gruntów i budynków w grupie lasów i zadrzewień (użytki Ls, Lz),
 - grunty leśne objęte uproszczonym planem urządzenia lasu lub decyzją określającą zadania z zakresu gospodarki leśnej, wydaną na podstawie inwentaryzacji stanu lasu.
2. Udzielenie zezwolenia na wyłączenie gruntów leśnych z produkcji może dotyczyć tylko gruntów, na których nie zostało dokonane uprzednio ich faktyczne wyłączenie z produkcji leśnej, z wyjątkiem wyłączeń nietrwałych i decyzji wydanych w oparciu o dyspozycję art. 28 ust. 2 ww. ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.
3. O konieczności wyłączenia gruntu leśnego z produkcji (lub braku takiej potrzeby) decyduje Dyrektor Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Zielonej Górze w trakcie postępowania uzgodnieniowego związanego z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (*uzgodnienia projektów planów zagospodarowania przestrzennego, projektów decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, projektów decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego*) lub odrębnych uzgodnień z inwestorem lub projektantem inwestycji. Wyżej wymienione uzgodnienia, opinie, decyzje Dyrektor Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Zielonej Górze wydaje przed uzyskaniem przez inwestora

pozwolenia na budowę i przed faktycznym rozpoczęciem inwestycji, z wyjątkiem decyzji wydanych w oparciu o dyspozycję art. 28 ust. 2 ww. ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

4. Nadleśniczy uzgadnia lokalizację inwestycji tylko jako zarządzający gruntem (uzgodnienie projektowe), bez określania potrzeby (braku potrzeby) wyłączenia gruntu leśnego z produkcji. Brak potrzeby wycinki drzew bądź też deklaracja inwestora o możliwości prowadzenia dalszej gospodarki leśnej bez ograniczeń, nie przesądza o braku konieczności włączenia gruntu leśnego z produkcji - stąd też wymagane jest pisemne uzgodnienie z dyrektorem regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych w tym zakresie.

§ 3.

Organizacja procesu wydawania decyzji związanych z wyłączeniem gruntu leśnego z produkcji:

Etap I - WNIOSEK

1. Postępowanie administracyjne w zakresie uzyskania zezwolenia na wyłączenie gruntów leśnych z produkcji wszczynane jest na wniosek. Wzór wniosku stanowi Załącznik nr IB-1 (Druk „Wniosek o wyłączenie gruntu leśnego z produkcji”).
2. Wydanie decyzji zezwalającej na wyłączenie gruntów leśnych z produkcji następuje na wniosek podmiotu wyłączającego, dysponującego tytułem prawnym do władania gruntem objętym wnioskiem.
3. Dokumentację niezbędną do rozpatrzenia przez dyrektora regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych wniosku o wydanie zezwolenia na wyłączenie gruntów leśnych z produkcji stanowią:
 - a) **dokument potwierdzający tytuł prawny do władania gruntem, potwierdzający interes prawny wnioskodawcy** (zwłaszcza w przypadku gruntów niestanowiących własności wnioskodawcy). Dokumentację taką stanowią: potwierdzenie posiadania samoistnego, użytkowania wieczystego, zgoda właściciela wyrażona odpowiednią umową (w tym: umową zarządu, dzierżawy, użytkowania, służebności, innej nienazwanej) lub orzeczenie zastępujące zgodę właściciela, spełniające definicję art. 4 pkt 4) ww. ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych (w tym: decyzja starosty na podstawie art. 124 ustawy o gospodarce nieruchomościami, orzeczenie sądu ustanawiające służebność). W odniesieniu do gruntów Skarbu Państwa w zarządzie Lasów Państwowych zgoda właściciela na wyłączenie gruntów co do zasady musi być zawarta w obowiązującej umowie dzierżawy, zawartej z nadleśnictwem właściwym miejscowo dla lokalizacji gruntu objętego wnioskiem;
 - b) **wypis i wyrys** (załącznik graficzny z legendą) **z obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego**, potwierdzający przeznaczenie gruntu, a w przypadku braku obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego - **decyzja o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu** lub **decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego**;
 - c) **wypis i wyrys z rejestru gruntów** lub **wypis i mapa ewidencyjna** - dokumentacja wystawiona przez właściwy dla położenia gruntu urząd starostwa powiatowego, nie wcześniej niż 3 miesiące przed złożeniem wniosku.

Na kopię załącznika graficznego należy również nanieść lokalizację obszaru projektowanego do wyłączenia z produkcji leśnej;

d) **dokumentacja urzędniowo-leśna:**

- **opis taksacyjny lasu** wnioskowanego do wyłączenia, pochodzący z planu urządzenia lasu, uproszczonego planu urządzenia lasu lub inwentaryzacji stanu lasu. Dokumentacja ta zawierać powinna odpowiednio: informację o dacie obowiązywania (od-do) ww. dokumentacji lub o dacie, według której ją sporządzono (wg stanu na...), typ siedliskowy lasu, skład gatunkowy drzewostanu, wiek, zadrzewienie, bonitację, obowiązujące wieki rębności, informację o uznaniu (lub nie) lasu za ochronny. W przypadku braku ww. dokumentacji dopuszcza się złożenie innego dokumentu (zawierającego wszystkie ww. niezbędne informacje), sporządzonego przez eksperta w zakresie urządzania lasu. Dokumentacja powyżej wskazana (plan urządzenia lasu, uproszczony plan urządzenia lasu, inwentaryzacja stanu lasu, inny dokument), zawierająca opis taksacyjny lasu, musi być potwierdzona (jako obowiązująca, przyjęta w zasób): w przypadku lasów w zarządzie LP - przez służby Lasów Państwowych, a w przypadku lasów innej własności - przez właściwy dla położenia gruntu organ nadzoru nad lasami;

- **zestawienie powierzchni** gruntów wnioskowanych do wyłączenia z produkcji wg pododdziałów (wydzieleń leśnych), z uwzględnieniem obszarów liniowych, tj. dróg i linii oddziałowych. Zestawienie jest wymagane, w przypadku gdy obszar wyłączenia zlokalizowany jest (zgodnie z ww. opisem taksacyjnym lasu) na obszarze, na którym występują co najmniej dwa różne pododdziały /wydzielenia leśne;

- **kopia mapy gospodarczej** (leśnej) lub wydruk mapy numerycznej (załącznik graficzny stanowiący integralną część dokumentacji urzędniowej). Na mapę wnieść należy lokalizację projektowanego obszaru lub projektowanych obszarów do wyłączenia z produkcji leśnej. Załącznik graficzny odpowiednio jw. musi być potwierdzony: w przypadku lasów w zarządzie LP - przez służby Lasów Państwowych, a w przypadku lasów innej własności - przez właściwy dla położenia gruntu organ nadzoru nad lasami;

e) **projekt zagospodarowania działki** sporządzony na bazie aktualnej mapy do celów projektowych (zalecana skala mapy maksymalnie 1:1000), z wniesieniem wszystkich elementów projektowanej inwestycji i zaznaczeniem obszaru projektowanego do wyłączenia z produkcji leśnej. Projekt nie jest niezbędny w odniesieniu do wniosków, w ramach których cała powierzchnia gruntów chronionych ustawą w dziedzinie ewidencyjnej podlega wyłączeniu;

f) **pełnomocnictwo do reprezentowania wnioskodawcy** - wymagane jest, jeżeli podmiot składający wniosek działa w imieniu podmiotu ubiegającego się o uzyskanie zgody na wyłączenie gruntów leśnych z produkcji. Do pełnomocnictwa dołączyć należy potwierdzenie uiszczenia opłaty skarbowej, jeżeli obowiązek jej wniesienia wynika z przepisów o opłacie skarbowej;

g) **dokumentacja dodatkowa - wymagana tylko dla gruntów zawnioskowanych o nietrwale wyłączenie z produkcji leśnej:**

- **decyzja określająca kierunek rekultywacji dla gruntów leśnych** - wydana przez właściwego terytorialnie starostę lub marszałka województwa;

- **koncesja** - w odniesieniu do wniosków dotyczących wyłączenia gruntów leśnych **na cele poszukiwania, rozpoznania i wydobycia kopalin.**

Etap II - DECYZJA

1. Wydanie decyzji zezwalającej na wyłączenie poprzedza szczegółowa analiza załączników stanowiących dokumentację wniosku o wyłączenie gruntów leśnych z produkcji (ew. innych dowodów).
2. Dyrektor Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Zielonej Górze może wydać decyzję zezwalającą na wyłączenie gruntu leśnego z produkcji bez uprzedniego przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne odpowiednio w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub w decyzji o warunkach zabudowy lub w decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, na podstawie dyspozycji art. 8 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych (dotyczy czasowego wyłączenia gruntów w okresie do 10 lat, celem podjęcia działań interwencyjnych oraz poszukiwania i rozpoznawania złóż).
3. Dyrektor Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Zielonej Górze nie może wydać decyzji zezwalającej na wyłączenie gruntów leśnych z produkcji, gdy jej planistyczną podstawę stanowić ma przeznaczenie terenu określone wyłącznie w:
 - studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy;
 - nieobowiązującym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, o ile nie zostanie wydana decyzja o ustaleniu warunków zabudowy lub decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego;
 - nieobowiązującym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, który utracił moc w innym trybie niż art. 67 Ustawy z dnia 7.07.1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym (np. uchylene planu przez wojewodę).
4. Uzyskanie przez wnioskodawcę decyzji zezwalającej na wyłączenie wiąże się z ustaleniem zobowiązań finansowych, wynikających z dyspozycji art. 12 i art. 28 ust. 2 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, tj. ustaleniem należności (wyłączenie trwałe), opłat rocznych oraz jednorazowego odszkodowania za przedwczesny wyrąb drzewostanu. Wyjątkiem od powyższego jest możliwość uzyskania bezpłatnego zezwolenia na wyłączenie, w przypadku spełnienia przez wnioskodawcę warunków opisanych w art. 12a ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych (przeznaczenie gruntu w obowiązującej dokumentacji planistycznej na cele mieszkaniowe, spełniony warunek powierzchniowy).
5. Wydanie decyzji zezwalającej na wyłączenie gruntu leśnego z produkcji na podstawie złożonego wniosku następuje dwuetapowo i w zależności od tego, czy dotyczy nietrwałego (czasowego), czy trwałego wyłączenia gruntów z produkcji leśnej, przedstawia się następująco:
 - wyłączenie trwałe:**
 - a) decyzja zezwalająca na trwałe wyłączenie gruntu leśnego z produkcji oraz ustalająca należność (wskaźnik wysokości w m³ drewna oraz w zł), płatną w terminie 60 dni licząc od dnia, w którym decyzja staje się ostateczna oraz ustalająca wskaźnik wysokości opłat rocznych (w m³ drewna). Decyzja wydawana jest na podstawie wypełnionego druku „Wniosek o wyłączenie gruntu leśnego z produkcji” (Załącznik nr IB-1);
 - b) decyzja pomniejszająca należność o wartość wyłączonych z produkcji gruntów (po dokonaniu faktycznego wyłączenia gruntu z produkcji, na podstawie dokumentu, w którym wskazana jest wartość gruntu) oraz ustalająca wysokość (w zł) i termin płatności pierwszej opłaty rocznej, a także ustalająca

jednorazowe odszkodowanie za przedwczesny wyrąb drzewostanu (w zł) i termin jego płatności - odpowiednio druk „Informacja o faktycznym rozpoczęciu inwestycji wraz z wnioskiem o pomniejszenie należności” (Załącznik nr IB-2) lub druk „Informacja o faktycznym rozpoczęciu inwestycji” (Załącznik nr IB-3);

– wyłączenie nietrwale (czasowe):

- a) decyzja zezwalająca na nietrwale wyłączenie gruntu leśnego z produkcji oraz ustalająca za to wyłączenie wskaźnik wysokości opłat rocznych (w m³ drewna) - odpowiednio druk „Wniosek o wyłączenie gruntu leśnego z produkcji” (Załącznik nr IB-1);
 - b) decyzja ustalająca wysokość (w zł) i termin płatności pierwszej opłaty rocznej oraz ustalająca jednorazowe odszkodowanie za przedwczesny wyrąb drzewostanu (w zł) i terminy płatności tych zobowiązań - odpowiednio druk „Informacja o faktycznym rozpoczęciu inwestycji” (Załącznik nr IB-3).
6. Wniosek o wydanie decyzji pomniejszającej należność, poza drukiem „Informacja o faktycznym rozpoczęciu inwestycji wraz z wnioskiem o pomniejszenie należności” (Załącznik nr IB-2) lub drukiem „Wniosek o pomniejszenie należności” (Załącznik nr IB-4), musi zawierać odpowiednio jeden z dokumentów wskazanych poniżej:
- a) operat szacunkowy gruntu wyłączonego z produkcji lub opinię biegłego rzeczoznawcy majątkowego, określające jego wartość w dniu lub po dniu faktycznego wyłączenia tego gruntu z produkcji leśnej;
 - b) akt notarialny przeprowadzonej transakcji kupna-sprzedaży dla gruntu leśnego objętego zezwoleniem na wyłączenie z produkcji;
 - c) zaświadczenie właściwego terytorialnie urzędu samorządu terytorialnego o wartości gruntu w chwili jego faktycznego wyłączenia (na podstawie tożsamyh transakcji kupna-sprzedaży przeprowadzonych we właściwym terytorialnie gruntowi urzędzie, wg stanu na rok poprzedzający faktyczne wyłączenie tego gruntu z produkcji).

Druk „Wniosek o pomniejszenie należności” (Załącznik nr IB-4) dotyczy decyzji, w których ustalono wszystkie zobowiązania finansowe, a dotychczas nie pomniejszono należności, w związku z niezłożeniem przez stronę wniosku o pomniejszenie lub też niedostarczeniem dokumentacji wymienionej w pkt a), b) lub c), umożliwiającej pomniejszenie należności.

7. Decyzję dla wnioskodawcy (strony decyzji) wraz z załącznikami przesyła się pocztą tradycyjną za zwrotnym potwierdzeniem odbioru lub elektronicznie na adres do doręczeń elektronicznych, lub za pośrednictwem systemu teleinformatycznego (ePUAP).

8. Po uzyskaniu przez decyzję statusu ostateczności jest ona niezwłocznie pocztą tradycyjną za zwrotnym potwierdzeniem odbioru lub elektronicznie na adres do doręczeń elektronicznych, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego (ePUAP), EZD, udostępniana:

- **właściwemu terytorialnie nadleśniczemu** - w celu prowadzenia rejestru decyzji oraz przeprowadzania okresowych lustracji terenowych gruntu objętego zezwoleniem na włączenie;

- **właściwemu miejscowo staroście** - celem objęcia nadzorem z tytułu prowadzenia ewidencji gruntów i budynków, a w przypadku wyłączeń dokonanych niezgodnie z ustawą z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych - celem zbadania zgodności inwestycji z prawem budowlanym;
- **Wydziałowi EK RDLP w Zielonej Górze (Główny Księgowy)** - celem egzekwowania obowiązków finansowych wynikających z przekazanej decyzji wraz z transferem wykonanym w Module Decyzje SILPWeb oraz „*Notatką do akt - potwierdzenie ostateczności*”.